

Embargado al 30 de enero del 2018, 00h00 (HORA LIMA)

Contacto: Javier Valverde, Ciudadanos al Día,
Teléfono: (01) 2190155
Email: jvalverde@ciudadanosaldia.org

Perú mantiene niveles de transparencia en el presupuesto público según la Encuesta de Presupuesto Abierto 2017 pero falta mejorar niveles de participación y vigilancia ciudadana

- Puntaje nacional en transparencia presupuestal es de 73 sobre 100, por encima del promedio mundial que se ubica en 42 puntos. Entre los países de Latinoamérica, Perú aparece en tercer lugar por debajo de México y Brasil, y superando a Argentina, Chile y Colombia.
- Preocupa que el puntaje de Perú en términos de participación ciudadana en el presupuesto público sea sólo de 22 puntos sobre 100, lo cual indica que las oportunidades que se le ofrecen al público para participar en el proceso presupuestario son poco o nada adecuados: aun cuando existen mecanismos de participación a nivel local, los ciudadanos tienen pocas oportunidades de ser escuchados al momento de formular, aprobar, implementar y vigilar el presupuesto nacional.
- A nivel de vigilancia del presupuesto público, tanto el Congreso de la República y la Contraloría General de Nación alcanzan niveles adecuados, pero ello no es suficiente para garantizar la implementación de medidas correctivas que mejoren la ejecución del gasto.

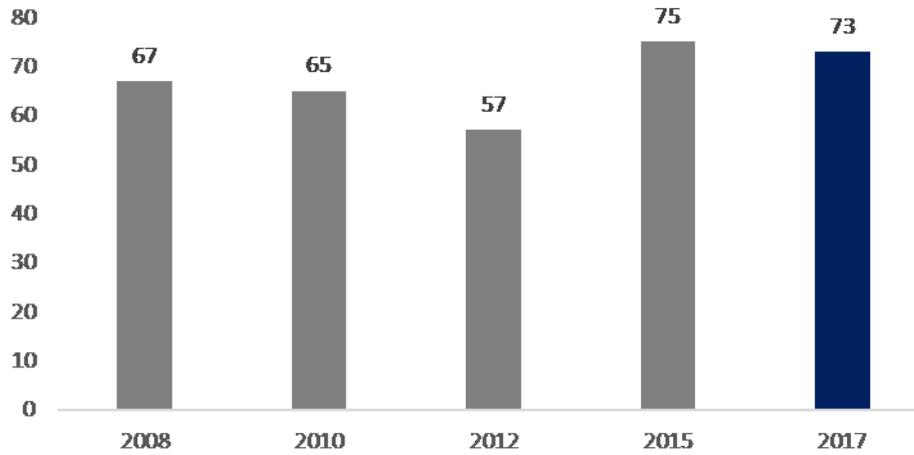
Perú alcanza alto puntaje en transparencia presupuestal

La promoción de la transparencia presupuestaria constituye un tema prioritario dado que los presupuestos constituyen la herramienta principal que utilizan los gobiernos para establecer políticas a fin de recaudar e invertir fondos públicos destinados a promover el desarrollo y cubrir las necesidades de los ciudadanos.

International Budget Partnership (IBP) acaba de publicar los resultados de la Encuesta de Presupuesto Abierto 2017, la única medición independiente, comparativa y regular de transparencia presupuestaria, la participación ciudadana y de rendición de cuentas en todo el mundo, que en esta oportunidad evalúa a 115 países. La Encuesta incluye el Índice de Presupuesto Abierto que mide la transparencia y acceso público a la información a lo largo del Ciclo del Presupuesto (Formulación, Aprobación, Ejecución y Evaluación).

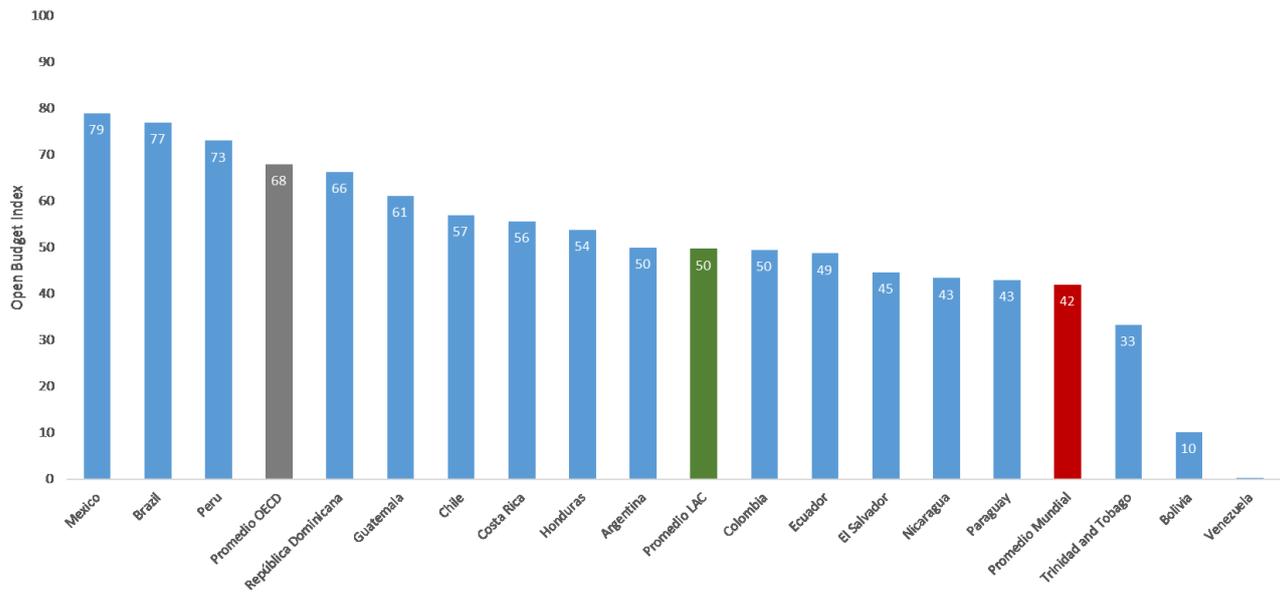
En esta edición, **el Perú alcanza 73 puntos sobre un total de 100 en el Índice de Presupuesto Abierto**, una cifra sólo por debajo de México (79) y Brasil (77 puntos) y por encima de Chile (57), Costa Rica (56), Argentina (50), Colombia (50), Ecuador (49 puntos) y Paraguay (43). Bolivia (10 puntos) y Venezuela (0 puntos), son los países que registran las más bajas calificaciones en la región. Perú alcanza un puntaje superior

Perú: Transparencia Presupuestaria 2008 -2017



Fuente: Encuesta de Presupuesto Abierto 2017

Índice de Presupuesto Abierto 2017 Países de Latinoamérica



Nota - El Promedio OECD incluye los resultados de 22 países miembros de OECD: Australia, Canada, Chile, Czech Republic, France, Germany, Hungary, Italy, Japan, Mexico, New Zealand, Norway, Poland, Portugal, Slovakia, Slovenia, South Korea, Spain, Sweden, Turkey, United Kingdom, and United States. Los otros países miembros no fueron medidos en esta edición.

Índice de Presupuesto Abierto 2017 Países de Sudamérica

País	Puntaje
Promedio mundial	42
Brasil	77
Perú	73
Argentina	50
Chile	57
Colombia	50
Ecuador	49
Paraguay	43
Bolivia	10
Venezuela	0

Fuente: Encuesta de Presupuesto Abierto 2017

Para construir el Índice se evalúa si los gobiernos elaboran y ponen a disposición de los ciudadanos una serie de documentos que resultan claves para entender en qué se gastan específicamente los recursos públicos de un país. Son ocho informes que comprenden un Documento Preliminar, una Propuesta de Presupuesto del Ejecutivo, un Presupuesto Aprobado, un Presupuesto Ciudadano, los Informes Entregados durante el Año, una fase de Revisión de Mitad de Año, un Informe de Fin de Año, y un informe de Auditoría. **Sólo 11 países de 115 publican todos los ocho documentos oportuna y públicamente, y Perú es uno de ellos.**

Disponibilidad de documentos presupuestarios

Documentos clave	Acceso (*)	2008	2010	2012	2015	2017
Documento preliminar	Marco Macroeconómico Multianual https://goo.gl/srFD7x	Publicado	Se produce para uso interno	Se produce para uso interno	Publicado	Publicado
Proyecto de presupuesto del ejecutivo	Proyecto de Ley de Presupuesto Público https://goo.gl/coc5Ts	Publicado	Publicado	Publicado	Publicado	Publicado
Presupuesto aprobado	Ley de Presupuesto Público https://goo.gl/q3R15p	Publicado	Publicado	Publicado	Publicado	Publicado
Presupuesto ciudadano	Guía de Orientación del Presupuesto Público https://goo.gl/PR8YZX	No se produce	No se produce	No se produce	Publicado	Publicado
Informes entregados durante el año	Evaluación financiera del Presupuesto Público https://goo.gl/MuyqFt	Publicado	Publicado	Publicado	Publicado	Publicado
Revisión de mitad de año	Informe Trimestral de Reglas Fiscales https://goo.gl/vdsT6T	Publicado	Publicado	Publicado	Publicado	Publicado
Informe de fin de año	Evaluación Global del Presupuesto Público https://goo.gl/okioXs	Publicado	Publicado	Publicado	Publicado	Publicado
Informe de auditoría	Informe de Auditoría de la Cuenta General de la República https://goo.gl/AZpq2o	Publicado	Publicado	Publicado	Publicado	Publicado

(*) Nombre del documento base y link de acceso. Además, se han revisado documentos complementarios que se describen en la resolución de la Encuesta de Presupuesto Abierto 2017

Fuente: Encuesta de Presupuesto Abierto 2017

Participación ciudadana

La evidencia sugiere que la transparencia, por sí misma, no es suficiente para mejorar la gobernanza, y que la participación del público en la elaboración del presupuesto puede aumentar los resultados positivos asociados con una mayor transparencia presupuestaria y rendición de cuentas.

Para medir la participación ciudadana, la Encuesta de Presupuesto Abierto 2017 utiliza por primera vez los nuevos principios de la Iniciativa Global para la Transparencia Fiscal (GIFT), que ahora sirven como base para normas ampliamente aceptadas de participación del público en procesos presupuestarios nacionales. En particular, la Encuesta mide si existen condiciones para una participación ciudadana inclusiva, oportuna, abierta y sostenible en el ciclo presupuestal.

El puntaje de Perú en este indicador fue de 22 sobre 100 lo que indica que las condiciones para propiciar la participación ciudadana en el proceso presupuestario son débiles. El promedio global es de 12.

De manera específica, en términos de fomento e incorporación de participación ciudadana en el ciclo presupuestal, el Poder Ejecutivo alcanzó tan sólo 6 puntos sobre 100 (Débil), el Congreso alcanzó 59 puntos sobre 100 (Limitada) y la Contraloría General de la República alcanzó 33 puntos sobre 100 (Débil)

Participación Ciudadana 2017 Países de Sudamérica

País	Puntaje
Promedio mundial	12
Brasil	35
Perú	22
Colombia	15
Bolivia	13
Argentina	13
Paraguay	11
Chile	11
Venezuela	7
Ecuador	6

Fuente: Encuesta de Presupuesto Abierto 2017

Monitoreo y vigilancia del Presupuesto Público

La Encuesta de Presupuesto Abierto examina también el alcance de la vigilancia eficaz del Poder Legislativo y la Contraloría General de la República. Estas instituciones tienen un papel crítico –con frecuencia, consagrado por las constituciones nacionales– en la planificación y la vigilancia de la implementación de los presupuestos nacionales.

El puntaje alcanzado por el Congreso en la vigilancia durante la fase de planificación de presupuesto fue de 62 puntos sobre 100 (Adecuada) y durante la implementación del presupuesto fue de 100 puntos sobre 100 (Adecuada). El puntaje alcanzado por la Contraloría en su rol de monitoreo y vigilancia del presupuesto fue de 83 puntos sobre 100 (Adecuado)

Vigilancia fiscal independiente

La Encuesta de Presupuesto Abierto 2017 examina por primera vez el rol de las instituciones fiscales independientes. Estas instituciones generalmente se consideran parte del poder

ejecutivo o legislativo pero su independencia está garantizada por ley, y su accionar mejora la confianza sobre las cifras presupuestales al realizar una evaluación independiente a lo largo del ciclo presupuestario. En el Perú, el Consejo Fiscal es quien realiza dicho rol.

De acuerdo con la Encuesta, de los 115 países evaluados sólo 18 países, incluyendo a Perú, cuenta con instituciones fiscales independientes y con recursos adecuados para su funcionamiento.

Recomendaciones

Perú debe priorizar las siguientes acciones para mejorar la transparencia, participación y vigilancia del presupuesto público

¿Cómo mejorar la transparencia presupuestaria?

- Incrementar la información del Proyecto de Ley de Presupuesto proporcionando más detalle sobre desempeño y políticas públicas, así como más datos sobre la situación financiera del Estado, incluyendo información sobre las contingencias y provisiones.
- Incrementar la información en el Informe de fin de año, incluyendo comparaciones entre los resultados no financieros planificados y los resultados reales, así como más información comparable entre el presupuesto inicial y final de fondos para los programas sociales.
- Incrementar la información provista en el Informe de auditoría, incluida la información sobre las acciones tomadas por el ejecutivo para implementar las recomendaciones de auditoría.

¿Cómo mejorar la participación ciudadana?

- Implementar mecanismos piloto para que la ciudadanía y los servidores públicos del Poder Ejecutivo puedan intercambiar puntos de vista en la formulación, implementación y control del presupuesto nacional. Estos mecanismos tomar como referencia innovaciones existentes como presupuestos participativos y auditorías sociales. Para ejemplos de tales mecanismos, ver www.fiscaltransparency.net/mechanisms/.
- Establecer mecanismos formales para que el público contribuya en la formulación de los programas de auditoría de la Contraloría

¿Cómo mejorar la vigilancia y control?

- Asegurar que el Congreso desarrolle debates sobre la política presupuestaria antes de la presentación de la Propuesta de Presupuesto por parte del Poder Ejecutivo, y que apruebe recomendaciones para el próximo presupuesto.
- Asegurar que la Contraloría cuente con los fondos adecuados para realizar su función.
- Publicar los informes del Consejo Fiscal sobre las estimaciones de costos de nuevas propuestas de políticas.

Cómo se evaluó

La Encuesta de Presupuesto Abierto usa criterios internacionalmente aceptados y desarrollados por organizaciones multilaterales como el Fondo Monetario Internacional (FMI), la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) y la Organización Internacional de Instituciones Superiores de Auditoría (INTOSAI, por sus siglas en inglés) y la Iniciativa Global de Transparencia Fiscal (GIFT por sus siglas en inglés).

Es un instrumento de investigación basado en evidencias que evalúa lo que ocurre en la práctica a través de hechos observables. Todo el proceso de investigación duró aproximadamente 18 meses, entre agosto del 2016 y enero del 2018, y en él participaron aproximadamente 300 expertos en 115 países. La Encuesta de Presupuesto Abierto 2017 evalúa solo hechos, actividades o avances que ocurrieron hasta 31 diciembre de 2016.

La Encuesta fue revisada respecto a la versión 2015 para reflejar el uso de nuevas formas de difusión de información presupuestaria, así como para fortalecer las preguntas individuales sobre participación ciudadana y supervisión del presupuesto.

Las respuestas a la encuesta, por lo general, están respaldadas por citas y comentarios. Estos pueden incluir referencias a un documento presupuestario, un enunciado oficial por parte del gobierno o comentarios de entrevistas a funcionarios del gobierno u otros especialistas.

El gobierno de Perú brindó comentarios sobre los resultados preliminares de la Encuesta.

La investigación para completar la Encuesta de Presupuesto Abierto para el Perú fue coordinada por:

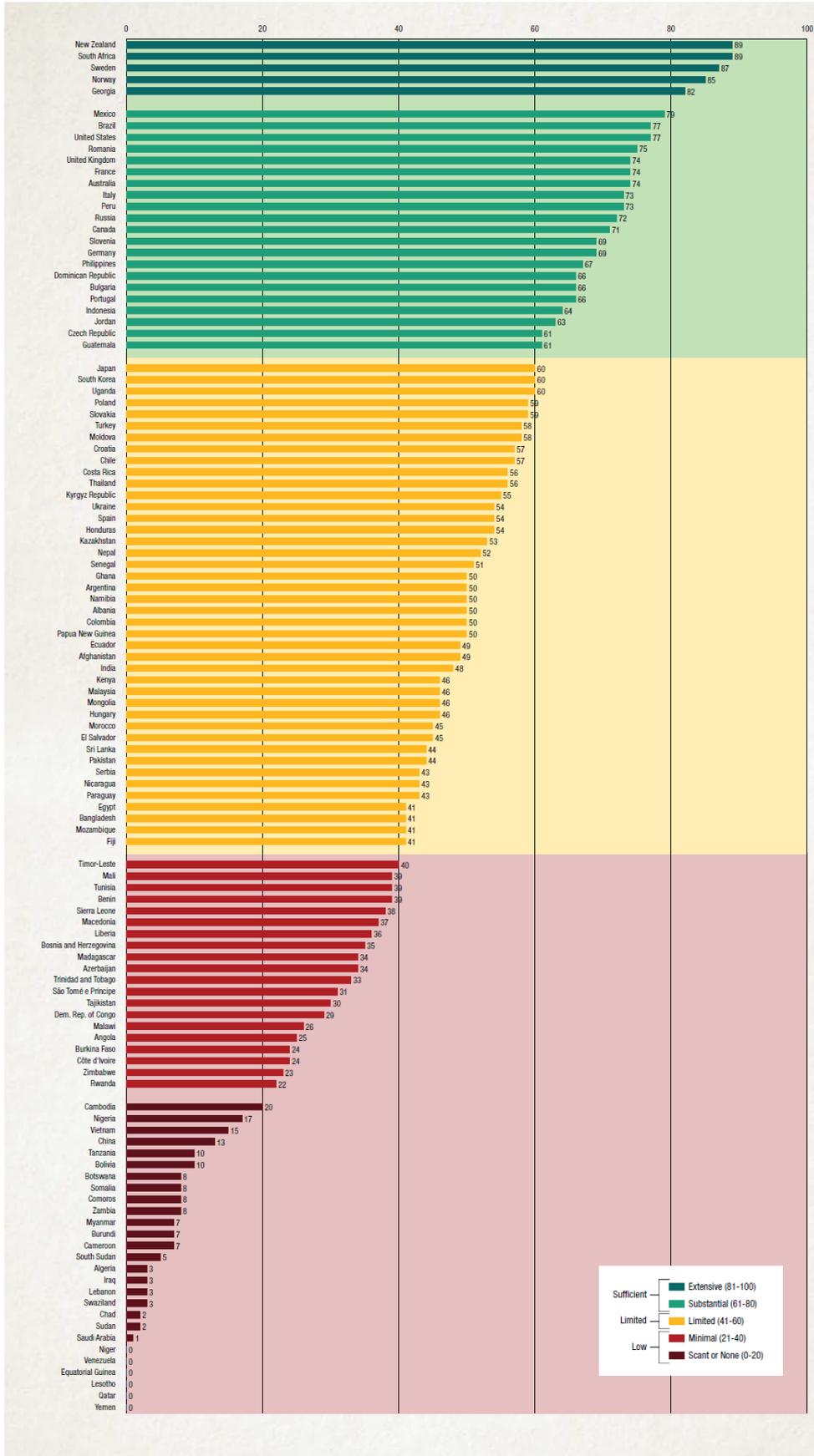
Caroline Gibu
Ciudadanos al Día
Jr. Sánchez Cerro N° 2050, Jesús María
Lima, Perú.
cgibu@ciudadanosaldia.org

Información adicional

Visite www.openbudgetsurvey.org si desea obtener más información sobre lo siguiente:

- La Encuesta de Presupuesto Abierto 2017: informe global.
- Conjuntos de datos individuales para cada uno de los 115 países encuestados.
- Una nota técnica sobre la comparabilidad del Índice de Presupuesto Abierto con el paso del tiempo.

Lima, 30 de enero del 2018.



The Open Budget Index 2017