



NOTA DE PRENSA N. 150

Lima, 23 de enero 2012.

Índice de Presupuesto Abierto 2012: reto para Perú es contar con Presupuesto Ciudadano

- Puntaje nacional es de 57 sobre 100, por encima del promedio mundial que se ubica en 43 puntos. En la región, Perú aparece por debajo de Brasil, Chile y Colombia.
- Presupuesto Ciudadano explicaría ante la población cómo se manejan los recursos públicos en términos sencillos. Gobiernos como el de Brasil y Chile ya cuentan con este documento.
- Congreso de la República podría contar con área especializada que brindase soporte para elaboración del Proyecto de Presupuesto Público.

International Budget Partnership acaba de publicar la Encuesta de Presupuesto Abierto 2012 (www.internationalbudget.org), la única medición independiente, comparativa y regular de transparencia presupuestaria y de rendición de cuentas en todo el mundo. Allí, el Perú alcanza 57 puntos sobre un total de 100, una cifra solo por debajo de Brasil (73 puntos), Chile (66) y Colombia (58), y por encima de Bolivia (12 puntos), Ecuador (31 puntos) y Venezuela (37 puntos), países que registran las más bajas calificaciones en la región.

En coordinación con un equipo técnico de Ciudadanos al Día (CAD) para el caso peruano, cada dos años el Open Budget evalúa si los gobiernos elaboran y ponen a disposición de los ciudadanos una serie de documentos que resultan claves para entender en qué se gastan específicamente los recursos públicos de un país. Son ocho informes que comprenden un Documento Preliminar (Marco Macroeconómico Multianual), una Propuesta de Presupuesto del Ejecutivo (Proyecto de Ley del Presupuesto Público), un Presupuesto Aprobado (Ley de Presupuesto Público), un Presupuesto Ciudadano, los Informes Entregados durante el Año, una fase de Revisión de Mitad de Año, un Informe de Fin de Año, y un informe de Auditoría.

En lo que se refiere a nuestro país, el Ejecutivo solo presenta seis de los ocho documentos oportuna y públicamente. Así, el gobierno no cumple con presentar el Marco Macroeconómico Multianual con suficiente anticipación –por lo menos un mes, según el estándar internacional– a la presentación del Proyecto de Ley del Presupuesto Público para su discusión, ni tampoco implementa un Presupuesto Ciudadano que consista en una presentación no técnica que permita a la población entender cuánto, cómo y en qué se ejecutan los fondos públicos.

De este modo, la promoción de la transparencia presupuestaria constituye un tema prioritario dado que los presupuestos constituyen la herramienta principal que utilizan los gobiernos para establecer políticas a fin de recaudar e invertir fondos públicos destinados a promover el desarrollo y cubrir las necesidades de los ciudadanos.

Cómo se evaluó

El Índice de Presupuesto Abierto es un estudio bianual que evalúa la cantidad y el tipo de información que los gobiernos ponen a disposición del público en los ocho documentos mencionados que deben emitirse durante el proceso presupuestario. Este informe utiliza criterios reconocidos internacionalmente para otorgar a cada país un puntaje de transparencia en una escala de 0 a 100 puntos –el índice–. En ese sentido, la Encuesta no refleja la opinión de quienes la elaboran: solo mide hechos comprobables relacionados con la transparencia presupuestaria, la rendición de cuentas y la participación ciudadana en las naciones.

En el caso de Perú, el documento de Presupuesto Ciudadano cobró mayor trascendencia y protagonismo en 2012 porque se aumentó la cantidad de preguntas (de 92 a 95) para el cálculo del índice, a fin de lograr una evaluación más exhaustiva.

De esta manera, en un apartado del estudio, International Budget Partnership llega a decir que Perú «tiene muchas oportunidades para mejorar la participación pública», y que lo recomendable sería que el gobierno ampliase la participación pública en la elaboración del presupuesto «después de considerar los indicadores de la Encuesta del Presupuesto Abierto para los cuales el país demuestra un desempeño muy pobre».

Propuestas para mejorar la transparencia presupuestaria

Más allá de la necesidad de contar con un Presupuesto Ciudadano, la Encuesta Presupuesto Abierto 2012 también plantea una serie de sugerencias que el gobierno peruano podría implementar para mejorar sus procesos presupuestarios.

Por ejemplo, propone publicar el Documento Preliminar (Marco Macroeconómico Multianual) con la suficiente anticipación a la presentación del Proyecto de Presupuesto al Congreso para su discusión pública, en tanto que dicho estudio brinda información que relaciona las políticas públicas con el presupuesto y establece los parámetros que definirán a este último. El estándar internacional señala que este documento debería ser publicado, por lo menos, con un mes de anticipación al Proyecto de Ley de Presupuesto.

Por otro lado, propone aumentar la exhaustividad del presupuesto del Ejecutivo, en particular en lo que se refiere a la inclusión de un informe que muestre con detalle los gastos estimados durante por lo menos dos años con posterioridad al año presupuestario para los gastos del año anterior, y en mayor detalle para los gastos reales dos años antes del año presupuestario. En la misma línea, también recomienda que se incluyan las estimaciones independientes de ingresos no tributarios para el año anterior, y se fijen los diferentes supuestos macroeconómicos utilizados para preparar el presupuesto nacional anual.

Asimismo, cabría mejorar la exhaustividad de los informes entregados a lo largo del año, no solo incluyendo información como las tasas de interés sobre la deuda o la denominación de divisas respecto a la deuda, sino también las estimaciones actualizadas sobre los gastos e ingresos para el año fiscal, a lo que se agregaría una mejora en la calidad del informe de auditoría que publican las auditorías públicas (incluyendo un

resumen ejecutivo) y las referencias puntuales sobre las acciones tomadas por el Ejecutivo para abordar las recomendaciones.

Rol del Congreso de la República

Según el informe, la legislatura también debería contar con una oficina especializada en investigación presupuestaria para brindar asistencia al análisis presupuestario, así como también debería realizar un informe formal sobre políticas presupuestarias preliminares antes de que el Ejecutivo presente la propuesta,

Al mismo tiempo, el Parlamento también podría examinar todos los informes de auditoría y obtener autoridad plena para modificar la Propuesta de Presupuesto del Ejecutivo. A la vez, el Ejecutivo debería realizar consultas con los miembros del Congreso como parte del proceso mediante el cual se establecen las prioridades presupuestarias.

Solo tomando en cuenta estas sugerencias, los ciudadanos podrían exigir a sus gobernantes que sean más inclusivos con sus necesidades, con lo que ganarían una mayor representatividad política dentro de sus gobiernos.

Sobre Ciudadanos al Día (CAD)

Ciudadanos al Día es una entidad privada sin fines de lucro que se dedica a incentivar y capacitar funcionarios para lograr un Estado más transparente, eficiente e inclusivo, y a la vez, una ciudadanía más informada, exigente y participativa. Creada en el año 2002, CAD se preocupa por aportar herramientas en la mejora de la gestión del sector público.

Sobre International Budget Partnership (IBP)

International Budget Partnership colabora con la sociedad civil en todo el mundo para aplicar el análisis y el activismo presupuestario como herramientas para lograr una mejor gobernabilidad eficaz y reducir la pobreza. Organizaciones como Ford Foundation, Open Society Institute, Flora and William Hewlett Foundation y U.K. Department for International Development ofrecen financiamiento para la Iniciativa de Presupuesto Abierto. International Budget Partnership no se encuentra asociada al gobierno de los Estados Unidos ni recibe financiamiento de este gobierno.

Sobre la Encuesta de Presupuesto Abierto 2012

La Encuesta consta de 125 preguntas que se completan por investigadores independientes en 100 países, con una población combinada de 6,1 mil millones (89% de la población mundial desde 2010); la población de los 77 países que registran 60 puntos o menos en OBI 2012 es de 3,41 mil millones (49.5%) de la población mundial). La investigadora a cargo para Perú fue Caroline Gibu, directora ejecutiva de Ciudadanos al Día. La Encuesta está sujeta a un proceso de revisión exhaustivo que incluye dos pares revisores anónimos sin afiliación con los gobiernos respectivos. La mayor parte de las preguntas de la Encuesta se concentran en la cantidad de información presupuestaria de ocho documentos presupuestarios clave. Las respuestas a 95 preguntas relacionadas con estos documentos crean el puntaje para el Índice de Presupuesto Abierto y una amplia medición de la transparencia presupuestaria de un país que puede oscilar entre 0 y 100.

A pesar de la falta general de transparencia presupuestaria en todo el mundo, la Encuesta de Presupuesto Abierto 2012 revela que se ha registrado una mejora promedio de diez puntos (de 47 a 57) entre los 40 países evaluados durante cuatro Encuestas de Presupuesto Abierto (2006, 2008, 2010 y 2012). El ritmo del progreso registrado durante este periodo ha sido dinámico entre aquellos países que ofrecen poca información presupuestaria para empezar, pero ha sido más lento entre los países que comienzan con altos niveles de transparencia.

Sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio

Tras una década de conferencias y reuniones cumbre de gran importancia en las Naciones Unidas, en septiembre del año 2000 los líderes mundiales se reunieron en Nueva York con el fin de adoptar la Declaración del Milenio de las Naciones Unidas. Allí sus naciones se comprometieron con una nueva asociación mundial para reducir la pobreza extrema y establecer ocho objetivos, cuya fecha límite es 2015, que se conocen como los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Los Estados Miembro de la ONU, las organizaciones de la sociedad civil de todo el mundo, el ámbito académico y otras instituciones de investigación –entre las que se incluyen los grupos de expertos– están ahora comprometidos en un proceso de consultas abiertas y globales en la agenda posterior a 2015. Para obtener más información sobre este punto, visite www.un.org/millenniumgoals

Para más información

Área de Comunicaciones de Ciudadanos Al Día (CAD):

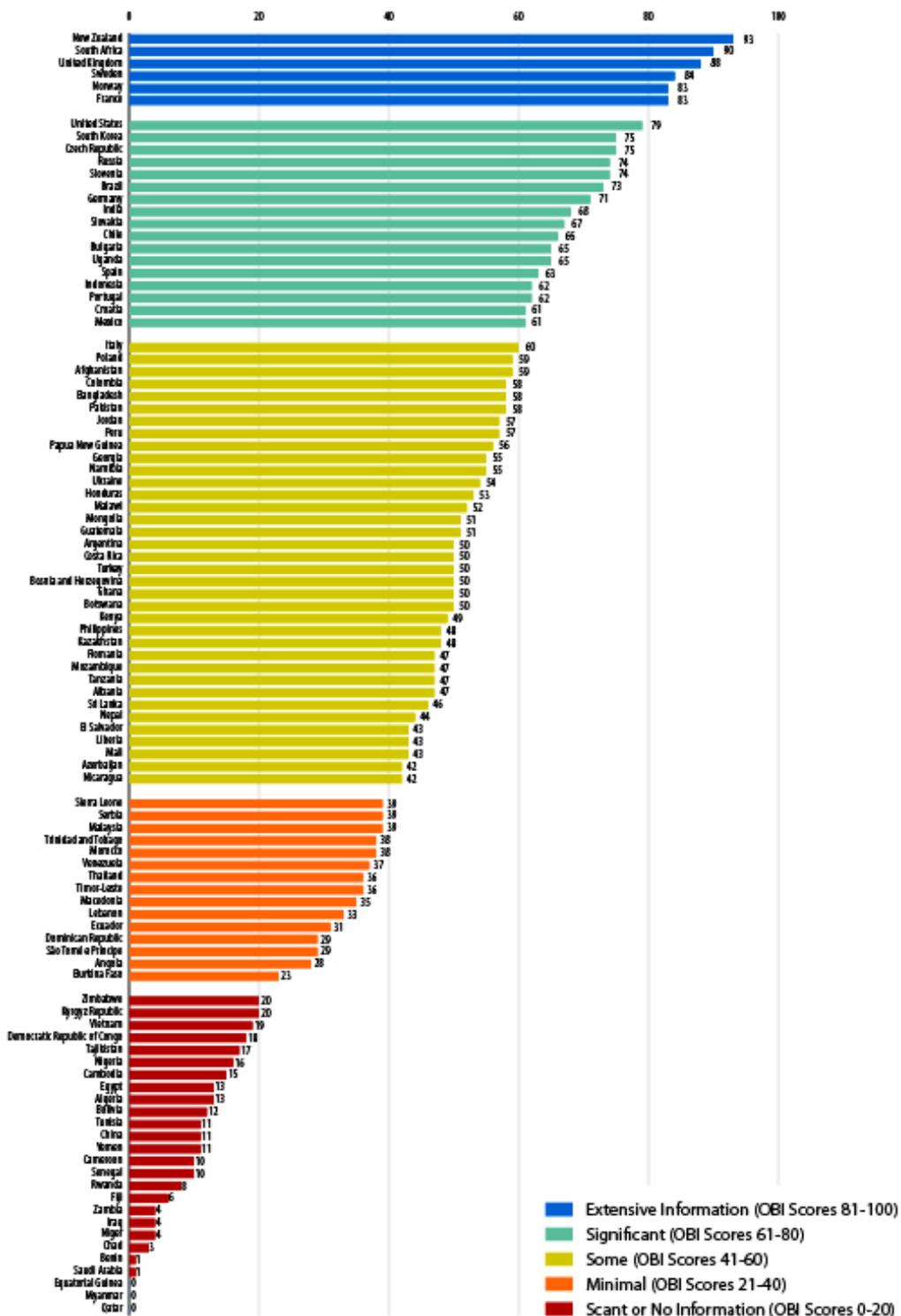
Carlos Chávarry Valiente.

(511) 440 2787 / (511) 440 2788 / (511) 975 531 796 / RPM: # 172786.

Correo: cchavarry@ciudadanosaldia.org

Av. Alberto Alexander 2523, Lince, Lima 14, Perú.

THE OPEN BUDGET INDEX 2012



- Extensive Information (OBI Scores 81-100)
- Significant (OBI Scores 61-80)
- Some (OBI Scores 41-60)
- Minimal (OBI Scores 21-40)
- Scant or No Information (OBI Scores 0-20)