

# Transparencia en el Presupuesto

---

## El Presupuesto de los Ministerios

### Indice

- ✓ Datos Útiles
- ✓ RankingCAD
- ✓ Preguntas Frecuentes
  1. ¿Cuánto presupuesto administran los Ministerios?
    - 1.1. ¿Cuáles son los presupuestos de mayores montos a nivel de pliegos ministeriales?
    - 1.2. ¿Qué ministerios administran los menores presupuestos?
  2. ¿Cómo se financian los presupuestos de los ministerios?
    - 2.1. ¿Cómo se financia el presupuesto de los 16 ministerios?
    - 2.2. ¿Qué ministerios registran un mayor nivel de financiamiento mediante recursos propios?
    - 2.3. ¿Qué ministerios registran un menor nivel de financiamiento mediante recursos propios?
  3. ¿Cuánto gastan los ministerios en personal?
    - 3.1. ¿Cuáles son las entidades que destinarán gran porcentaje de su presupuesto al pago del personal y obligaciones sociales?
    - 3.2. ¿Cuáles son las entidades que destinarán menor porcentaje de su presupuesto al pago de personal y obligaciones sociales?
  4. ¿Cuánto invierten las entidades del Poder Ejecutivo?
    - 4.1. ¿Cuáles son los ministerios que destinarán más recursos en proyectos de inversión durante el año 2002?
    - 4.2. ¿Cuáles son los ministerios que destinarán menores recursos en proyectos de inversión?
  5. ¿Cuánto gastan en bienes y servicios?
    - 5.1. ¿Cuáles son los ministerios que destinarán más recursos en la adquisición de bienes y servicios durante el año 2002?
    - 5.2. ¿Cuáles son los ministerios que destinarán menores recursos en gasto de bienes y servicios?
  6. ¿Cuál es el presupuesto que administran el conjunto de las entidades del Poder Ejecutivo?
    - 6.1. ¿Cómo se organiza el Poder Ejecutivo para gastar? ¿Qué es un sector, un pliego y una Unidad Ejecutora?
- ✓ Para Mejorar

### Ficha Técnica

Número de Ministerios analizados: 16  
Información actualizada: al 23 de mayo del 2002  
Periodo de la investigación: 15 marzo-23 de mayo  
Fuente: Portal de Transparencia Económica del MEF.  
Elaboración: CAD - Ciudadanos al Día

 **Ciudadanos al Día**

*Ciudadanos al Día (CAD)* es una organización privada sin fines de lucro conformada por profesionales de diversas disciplinas con experiencia en la gestión pública, animados por un compromiso y vocación de servicio al país.

*Ciudadanos al Día (CAD)* tiene por propósito promover la discusión pública de temas de transparencia económica y fiscal, participación ciudadana en el uso de los recursos públicos así como desarrollar diversas propuestas de políticas públicas en áreas vinculadas a la gestión pública y la gobernabilidad ciudadana.

© CAD Ciudadanos al Día

InformeCAD

e-mail: [consultas@ciudadanosaldia.org](mailto:consultas@ciudadanosaldia.org)

Casilla Postal 270151

Lima 27 - Perú

Se autoriza la reproducción total o parcial de la información contenida en el presente documento siempre que se cite la fuente y se notifique a [consultas@ciudadanosaldia.org](mailto:consultas@ciudadanosaldia.org) para efectos de control.

La información contenida en este documento es de carácter referencial y no debe interpretarse como una recomendación para decisiones de inversión o fiscalización específicas.

## TRANSPARENCIA EN EL PRESUPUESTO EL PRESUPUESTO DE LOS MINISTERIOS

El Poder Ejecutivo administra un presupuesto de S/. 34,449 millones, alrededor de US\$ 10 mil millones, ó 18% del PBI y es el Poder del Estado más importante en términos presupuestarios. En el Poder Ejecutivo se encuentran los 16 ministerios así como otras 88 instituciones públicas descentralizadas bajo la categoría de “pliegos presupuestarios”, a los cuales se asigna una porción importante del presupuesto de la República.

Si se analiza de manera separada sólo a los 16 ministerios, se observa que éstos administran durante el presente año 2002, S/. 21,053 millones, unos US\$ 6,100 millones (alrededor del 62% del Presupuesto total del Poder Ejecutivo), es decir, los ministerios constituyen el nervio central del Poder Ejecutivo en términos presupuestarios como lo son también en términos de decisión política administrativa. Dentro del proceso de modernización del Estado se evaluará la creación de nuevos ministerios, la supresión de algunos y la fusión de otros. Al respecto, este InformeCAD busca aportar elementos de análisis para tal recomposición al dar a conocer cuál es la situación presupuestal en la actualidad (ejercicio 2002) de los distintos ministerios, analizando la composición de sus ingresos así como de sus gastos, con particular énfasis en sus niveles más importantes que son el rubro personal e inversiones.

### **DATOS UTILES**

- El Poder Ejecutivo con un presupuesto de S/. 34,449 millones, (US\$ 10 mil millones) es el poder del Estado que mayor presupuesto administra durante el 2002.
- El presupuesto de los 16 ministerios asciende a S/. 21,053 millones, que corresponde al 62% del presupuesto total del Poder Ejecutivo. En tanto, otras 88 instituciones públicas gastan el 38% restante.
- El Ministerio de Economía y Finanzas con S/. 9,223 millones y el Ministerio de Defensa, con S/. 2,669 millones son los ministerios que recibieron los mayores presupuestos en el 2002.
- El Ministerio de Economía administra un presupuesto diario de S/. 25.2 millones (mayor presupuesto ministerial diario) mientras que el ministerio de Justicia administra S/. 65,810 mil (menor presupuesto ministerial diario).
- Existe una alta concentración del presupuesto 2002 en cinco ministerios que administran alrededor del 80% del presupuesto. Estos son: Economía, Defensa, Interior, Salud y Educación. Las restantes 11 carteras administran el 20% restante.
- Otros cinco Ministerios (Promudeh, Industria, Pesquería, Trabajo y Justicia) son los ministerios “cenicientas” del presupuesto, pues representan juntos sólo el 2,3% del presupuesto total del Poder Ejecutivo para el año 2002.
- Los ministerios de Industria (S/. 59 millones) y Educación (S/. 1,541 millones) son los que registran los mayores incrementos presupuestarios (26.1% y 25.5%, respectivamente) respecto del año 2001.
- El Ministerio de Trabajo (S/. 29 millones), siendo un ministerio importante para la paz laboral, sólo representa el 0.1% del total del presupuesto de los 16 ministerios (S/. 21,053 millones) y sólo el 0.08% del Presupuesto total del Poder Ejecutivo (S/. 34,449 millones)

#### **Presupuesto diario 2002**

MEF	S/. 25.2 millones
Defensa	S/. 7.7 millones
Interior	S/. 7.2 millones
Salud	S/. 5.1 millones
Educación	S/. 4.2 millones
Trabajo	S/. 80 mil
Justicia	S/. 66 mil

#### **Presupuesto total 2002**

MEF	S/. 9,223 millones
Defensa	S/. 2,669 millones
Interior	S/. 2,637 millones
Salud	S/. 1,891 millones
Educación	S/. 1,541 millones

#### **Gasto en Personal (% del Presupuesto 2002)**

Educación	62%
Interior	55%
RREE	48%
Defensa	43%
Trabajo	38%



## Transparencia en el Presupuesto

- El organismo del Poder Ejecutivo que administra el mayor presupuesto, excluyendo a los ministerios, es la Oficina de Normalización Previsional con más de S/. 4,500 millones ó S/. 12.4 millones diarios.
- El presupuesto para el pago de personal de planilla de los 16 ministerios asciende a S/. 4,300 millones (US\$ 1,200 millones aprox), que representa el 20.43% del presupuesto total de los 16 ministerios.
- Los ministerios que destinan los mayores porcentajes de su presupuesto en el pago de personal son: Educación con el 62% e Interior con el 55% (pago a Maestros y Policías).
- El Poder Ejecutivo está conformado por 104 pliegos presupuestarios; además de los 16 ministerios están las 25 CTAR y decenas de organismos públicos descentralizados, entre otros.



## RankingCAD

RankingCAD Presupuesto diario de los Ministerios (en nuevos soles)			
Orden	Pliegos	Presupuesto 2002 <sup>1</sup>	Presupuesto Diario <sup>2</sup>
1	Ministerio de Economía y Finanzas	9,223,284,132	25,269,272
2	Ministerio de Defensa	2,669,240,279	7,312,987
3	Ministerio del Interior	2,637,200,473	7,225,207
4	Ministerio de Salud	1,890,973,821	5,180,750
5	Ministerio de Educación	1,541,426,162	4,223,085
6	Ministerio de Transporte, Comunicaciones, Vivienda y Construcción	1,291,636,258	3,538,729
7	Ministerio de Agricultura	518,702,716	1,421,103
8	Ministerio de la Presidencia	373,495,826	1,023,276
9	Ministerio de Relaciones Exteriores	342,085,787	937,221
10	Ministerio de Energía y Minas	225,313,044	617,296
11	Presidencia del Consejo de Ministros	105,194,399	288,204
12	Promudeh	74,796,241	204,921
13	MITINCI	59,431,715	162,827
14	Ministerio de Pesquería	47,481,655	130,087
15	Ministerio de Trabajo	29,190,800	79,975
16	Ministerio de Justicia	24,020,614	65,810
<b>Totales</b>		<b>21,053,473,922</b>	<b>57,680,750</b>

(1) Presupuesto de Apertura

(2) Presupuesto de Apertura dividido entre 365 días del año

Fuente: MEF

Elaboración: CAD – Ciudadanos al Día


**Preguntas Frecuentes**
**1. ¿Cuánto presupuesto administran los Ministerios?  
RankingCAD de los Presupuestos de los Ministerios**

Según Ciudadanos al Día, los 16 ministerios del Poder Ejecutivo administran durante este año un presupuesto de S/. 21,053 millones (62% del total del presupuesto que administra el Poder Ejecutivo). El RankingCAD de presupuesto del año 2002 muestra que respecto de lo ejecutado en el año 2001 existe un incremento nominal en el presupuesto de 3,3%, siendo el ministerio de Industria, Turismo, Integración y Negociaciones Comerciales Internacionales (MITINCI) y el Ministerio de Educación quienes tienen las mayores variaciones positivas (26%, y 25,5% respectivamente), mientras que los ministerios de Justicia y Trabajo son los que tienen las mayores variaciones negativas (-37% y -24%)

 <b>RankingCAD Presupuesto de Pliegos Ministeriales 2001-2002</b> (en nuevos soles)				
Orden	Ministerios	Presupuesto 2002 <sup>1</sup>	Presupuesto Ejecutado 2001 <sup>2</sup>	Variación%
1	Ministerio de Economía y Finanzas	9,223,284,132	8,367,810,496	10.2
2	Ministerio de Defensa	2,669,240,279	3,139,554,453	-15.0
3	Ministerio del Interior	2,637,200,473	2,888,051,309	-8.7
4	Ministerio de Salud	1,890,973,821	1,619,067,497	16.8
5	Ministerio de Educación	1,541,426,162	1,228,103,538	25.5
6	Ministerio de Transporte, Comunicaciones, Vivienda y Construcción	1,291,636,258	1,159,728,653	11.4
7	Ministerio de Agricultura	518,702,716	642,751,902	-19.3
8	Ministerio de la Presidencia	373,495,826	389,850,689	-4.2
9	Ministerio de Relaciones Exteriores	342,085,787	374,168,146	-8.6
10	Ministerio de Energía y Minas	225,313,044	204,413,710	10.2
11	Presidencia del Consejo de Ministros	105,194,399	111,246,048	-5.4
12	Promudeh	74,796,241	85,064,144	-12.1
13	MITINCI	59,431,715	47,139,048	26.1
14	Ministerio de Pesquería	47,481,655	42,243,865	12.4
15	Ministerio de Trabajo	29,190,800	38,422,021	-24.0
16	Ministerio de Justicia	24,020,614	38,042,014	-36.9
	<b>Total</b>	<b>21,053,473,922</b>	<b>20,375,657,533</b>	<b>3.3</b>

(1) Presupuesto de Apertura

(2) Presupuesto Ejecutado y devengado al 31 de diciembre del 2001, según Portal de Transparencia MEF (22 mayo 2002)

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

Elaboración: CAD – Ciudadanos al Día

**1.1. ¿Cuáles son los presupuestos de mayores montos a nivel de pliegos ministeriales?**

Según Ciudadanos al Día, dentro de los mayores presupuestos para este ejercicio destacan el Ministerio de Economía y Finanzas con S/. 9,223 millones, habiendo recibido el año anterior también el mayor presupuesto con S/. 8,368 millones. El MEF obtiene dicho monto pues como pliego incorpora los gastos derivados de los compromisos externos del país a través de la Oficina de Administración de la Deuda (el Perú tiene presupuestado pagar este año por intereses y principal de la deuda S/. 7,597 millones). En



## Transparencia en el Presupuesto

función a montos diarios, también el mayor presupuesto lo tiene el Ministerio de Economía y Finanzas con S/. 25.2 millones por día.

En segundo lugar, aparece el ministerio de Defensa con S/. 2,669 millones, que sufre una reducción como pliego de 15%, respecto del presupuesto ejecutado el 2001. El Ministerio de Defensa abarca las Unidades Ejecutoras de Gasto relacionadas con las Fuerzas Armadas (Ejército, Marina, Aviación), que explican su importante participación en el presupuesto. En función a montos diarios, también el ministerio de Defensa ocupa el segundo lugar con S/. 7.3 millones de presupuesto por día.

En tercer lugar, se ubica el ministerio del Interior con S/. 2,637 millones, que también ha tenido un recorte de 8,7% respecto del presupuesto ejecutado en el año 2001. El Ministerio del Interior, como se sabe, agrupa a las Fuerzas Policiales, cuyo número estimado en alrededor de 100 mil efectivos motivan el importante monto asignado. En función a montos diarios, también el Ministerio del Interior ocupa el tercer lugar con un presupuesto de gasto diario de S/. 7.2 millones.

En cuarto lugar y quinto lugar aparecen los ministerios ligadas al gasto social como son el Ministerio de Salud con S/. 1,890 millones, alcanzando un incremento de 16,8% respecto del monto ejecutado el 2001; y el ministerio de Educación con S/. 1541 millones, alcanzando un incremento presupuestal de 25,5% respecto del 2001. En función a gastos diarios, también ambos ministerios ocupan el cuarto y quinto lugar respectivamente con un gasto diario de S/. 5.2 millones (Salud) y de S/. 4.2 millones (Educación). Los cinco ministerios anteriormente citados constituyen el “núcleo duro” del presupuesto del Poder Ejecutivo pues administran cerca del 80% del presupuesto total asignado, quedando el 20% para los 11 ministerios restantes.

### 1.2. ¿Qué ministerios administran los menores presupuestos?

Según Ciudadanos al Día, los ministerios que reciben en el 2002 las menores asignaciones son: Ministerio de Promoción de la Mujer con S/. 74.7 millones, despacho que respecto del año anterior tiene una caída del 12%; luego le sigue el ministerio de Industria con S/. 59.4 millones, alcanzando un importante incremento de 26,1%; le sigue el ministerio de Pesquería con S/. 47.4 millones, habiendo registrado un importante incremento de 12%; en penúltimo lugar, figura el ministerio de Trabajo con S/. 29 millones con una reducción del 24% respecto del año 2001 y por último, el ministerio de Justicia con S/. 24 millones, registrando una drástica reducción de 36% respecto del año 2001. Los 5 ministerios citados son las “cenicientas” pues apenas administran en conjunto el 1.1% del total presupuestado. Algunos de ellos serían los candidatos para una eventual fusión de ministerios.

Asimismo, si se observa sus presupuestos diarios, los Ministerios de Promudeh con S/. 205 mil por día; MITINCI con S/. 163 mil por día; Ministerio de Pesquería con S/. 130 por día; Ministerio de Trabajo con S/. 80 mil por día y Ministerio de Justicia con S/. 66 mil por día, son los que menos gasto diario tienen dentro del total de los ministerios.

## 2. ¿Cómo se financian los presupuestos de los ministerios? RankingCAD Fuentes de Financiamiento de ministerios

Según Ciudadanos al Día, del 100% de ingresos presupuestados para los ministerios en el 2002 (S/. 21,053 millones), el 73% de sus ingresos se financiará con los tributos que pagamos ciudadanos y empresarios, de allí la necesidad de establecer mecanismos de transparencia en el uso de estos recursos. En segundo lugar, el 21.6% se financiará con endeudamiento (interno y externo), el 5% con ingresos propios o “recursos directamente recaudados” (venta de bienes y/o prestación de servicios), y el 0.4% con donaciones y transferencias. El siguiente RankingCAD grafica cómo se financian cada uno de los sectores.

**RankingCAD de Fuentes de Financiamiento de los Ministerios 2002**

 <b>RankingCAD Fuentes de Financiamiento 2002 de Ministerios</b> (en nuevos soles)						
Orden	Ministerio	Ingresos Ordinarios	Ingresos Propios	Endeudamiento	Donaciones	Total <sup>1</sup>
1	Ministerio de Economía	6,009,861,088	70,925,000	3,141,948,044	550,000	9,223,284,132
2	Ministerio de Defensa	2,496,389,938	172,850,341			2,669,240,279
3	Ministerio del Interior	2,609,959,620	27,240,853			2,637,200,473
4	Ministerio de Salud	1,468,327,275	323,288,272	82,438,960	16,919,314	1,890,973,821
5	Ministerio de Educación	1,349,899,590	28,083,840	163,442,732		1,541,426,162
6	MTVC	471,630,158	257,521,529	553,484,571	9,000,000	1,291,636,258
7	Ministerio de Agricultura	290,354,224	28,251,252	200,097,240		518,702,716
8	Ministerio de la Presidencia	119,032,016		254,463,810		373,495,826
9	MRREE	306,072,320	36,013,467			342,085,787
10	MEM	57,260,004	35,400,000	131,760,000	893,040	225,313,044
11	PCM	87,378,676			17,815,723	105,194,399
12	Promudeh	35,604,621	944,620	38,247,000		74,796,241
13	MITINCI	37,631,000	10,592,725		11,207,990	59,431,715
14	Ministerio de Pesquería	8,048,241	39,433,414			47,481,655
15	Ministerio de Trabajo	20,232,800	8,383,000		575,000	29,190,800
16	Ministerio de Justicia	21,685,994	2,334,620			24,020,614
	<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>15,389,367,565</b>	<b>1,041,262,933</b>	<b>4,565,882,357</b>	<b>56,961,067</b>	<b>21,053,473,922</b>
	<b>%</b>	<b>73.1</b>	<b>4.9</b>	<b>21.7</b>	<b>0.3</b>	<b>100</b>

(1) Presupuesto de Apertura 2002  
 Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.  
 Elaboración CAD – Ciudadanos al Día

**2.1. ¿Cómo se financia el presupuesto de los 16 ministerios?**

Tomando como base el Presupuesto de Apertura del año 2002, según Ciudadanos al Día, se observa que el 73% del Presupuesto de los ministerios se financiará con Ingresos Ordinarios, es decir, principalmente con los tributos que pagamos los ciudadanos y empresas, que ascenderán a S/. 15,389 millones. El 21,6% se financia con endeudamiento (interno y externo), que se estima ascenderá a fin de año a S/. 4,566 millones; el 5% con ingresos propios, que ascenderán al cierre del ejercicio a S/. 1,041 millones y el 0.4% con donaciones y transferencias, que será de S/. 56.9 millones. Dentro de los ministerios, quien se lleva la mayor parte (39%) de los recursos de la recaudación fiscal (“ingresos ordinarios”), es el Ministerio de Economía y Finanzas con S/. 6,009 millones que salen de los ingresos ordinarios. Hay que recordar que a través del MEF se realizan en gran medida los pagos por concepto de deuda pública que este año ascienden a S/. 7,597 millones.

**2.2. ¿Qué ministerios registran un mayor nivel de financiamiento mediante recursos propios?**

Según Ciudadanos al Día, los ministerios de Salud, Transporte y Defensa son los que mayor monto de ingresos propios tienen. Esa tendencia se observa tanto para el año 2001 como para el presente año. Esta información refleja que la demanda de gasto en Salud, Infraestructura y Seguridad son muchos más amplios que los recursos que el fisco puede generar, lo que ocasiona que los ministerios respectivos recurran a los ingresos propios para financiarse. Los recursos propios provienen de la venta de bienes (por ejemplo venta de formularios, certificados, publicaciones, etc) o de prestación de servicios a terceros (impresiones, servicios comerciales, alquiler de locales, etc)

**2.3. ¿Qué ministerios registran un menor nivel de financiamiento mediante recursos propios?**

Los ministerios que no registran monto de ingresos por recursos propios, son la presidencia del Consejo de Ministros y el ministerio de la Presidencia. De otro lado, los ministerios de Trabajo (S/. 8,3 millones) Justicia (S/. 2,3 millones), y el Promudeh (S/. 944,620) son los que tienen los niveles más bajos de ingresos propios. Son las entidades que menos actividad de tipo comercial realizan o en caso de efectuarlas, no trasladan dichos montos a los ciudadanos.



### 3. ¿Cuánto gastan los ministerios en personal?

#### RankingCAD de los ministerios que gastan más en personal

Buena parte de los recursos del presupuesto de la República se destinan al pago de la planilla estatal. En el caso de los ministerios esta realidad también se confirma. De acuerdo al RankingCAD Gastos de Personal 2002, los 16 ministerios gastarán S/. 4,301 millones sólo en pago de personal, monto que representa el 20% del presupuesto total, ello sin contar con los gastos previsionales que representan otra parte importante del presupuesto. Hay ministerios como el de Educación e Interior que superan el 50% de presupuesto sólo dedicado al pago de personal mientras que otros que tienen una porción menor, como se verá a continuación.

 <b>RankingCAD Gastos de Personal 2002 por Ministerios</b> (en nuevos soles)				
Orden	Ministerio	Gasto en Personal <sup>1</sup>	Presupuesto 2002 <sup>2</sup>	% <sup>3</sup>
1	Ministerio de Educación	956,777,767	1,541,426,162	62.07
2	Ministerio del Interior	1,451,647,220	2,637,200,473	55.05
3	Ministerio de Relaciones Exteriores	166,431,636	342,085,787	48.65
4	Ministerio de Defensa	1,157,165,195	2,669,240,279	43.35
5	Ministerio de Trabajo	11,221,472	29,190,800	38.44
6	Presidencia del Consejo de Ministros	27,588,712	105,194,399	26.23
7	Ministerio de Salud	392,373,756	1,890,973,821	20.75
8	Ministerio de Justicia	4,502,176	24,020,614	18.74
9	Promudeh	9,626,143	74,796,241	12.87
10	MITINCI	6,133,128	59,431,715	10.32
11	Ministerio de Pesquería	3,460,439	47,481,655	7.29
12	Ministerio de Transporte, Comunicaciones, Vivienda y Construcción	81,267,024	1,291,636,258	6.29
13	Ministerio de Energía y Minas	2,846,808	225,313,044	1.26
14	Ministerio de Agricultura	6,225,332	518,702,716	1.20
15	Ministerio de la Presidencia	2,168,844	373,495,826	0.58
16	Ministerio de Economía	21,212,614	9,223,284,132	0.23
<b>Total</b>		<b>4,300,648,266</b>	<b>21,053,473,922</b>	<b>20.43</b>

(1) Gasto presupuestado para el año 2002  
 (2) Presupuesto de Apertura  
 (3) Porcentaje del total de su Presupuesto de Apertura  
 Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas  
 Elaboración: CAD – Ciudadanos al Día

#### 3.1. ¿Cuáles son las entidades que destinarán gran porcentaje de su presupuesto al pago del personal y obligaciones sociales?

Según Ciudadanos al Día, se observa que el Ministerio de Educación, con el 62% del total de su presupuesto, lidera el gasto de personal como porcentaje de su presupuesto. En términos de montos, el Ministerio del Interior lidera el mayor monto en pago a personal con S/. 1,452 millones, que representa el 55% de su presupuesto.

Otra entidad que tiene un porcentaje importante de su presupuesto dedicado al rubro personal es el Ministerio de Relaciones Exteriores con el 48.6% que significa la suma de S/. 166 millones. Según Ciudadanos al Día, también el ministerio de Defensa con el 43% de su presupuesto, figura en cuarto lugar de mayores porcentajes del presupuesto destinados al pago de personal. En términos de montos, el Ministerio de Defensa es el segundo más importante con S/. 1,157 millones, luego del ministerio del Interior.

#### 3.2. ¿Cuáles son las entidades que destinarán menor porcentaje de su presupuesto al pago de personal y obligaciones sociales?



Los cinco ministerios con menor porcentaje de su presupuesto destinado a gastos en personal y obligaciones sociales son: Transportes, Comunicaciones, Vivienda y Construcción con el 6%, Energía y Minas con el 1.2%, Agricultura con el 1.2%, ministerio de la Presidencia con el 0,58% y Ministerio de Economía y Finanzas con 0.2%. Un elemento común en esta lista es que se trata de ministerios que tienen elevadas asignaciones de gasto destinados a proyectos de inversión (Transporte, Energía y Minas, Agricultura y Presidencia) o al pago de las obligaciones externas (MEF).

#### 4. ¿Cuánto invierten las entidades del Poder Ejecutivo? RankingCAD de los ministerios que más gastan en proyectos de inversión

Los proyectos de inversión son las obras de infraestructura que pretende realizar el gobierno con el fin de ampliar, mejorar y modernizar la capacidad productiva de bienes y servicios en determinadas zonas del país. Según Ciudadanos al Día, los ministerios en conjunto administran un presupuesto de S/. 2,567 millones para proyectos de inversión, lo que representa sólo el 12.2% del total de su presupuesto. Veamos la importancia que tienen y tendrán este año las inversiones dentro del presupuesto de cada ministerio.

 <b>RankingCAD Recursos destinados a Proyectos de Inversión 2002 por Ministerios (en nuevos soles)</b>				
Orden	Ministerio	Presupuesto de Inversión (1)	Presupuesto 2002 (2)	% (3)
1	Ministerio de la Presidencia	351,114,203	373,495,826	94.0
2	Ministerio de Energía y Minas	185,247,040	225,313,044	82.2
3	Ministerio de Agricultura	403,120,342	518,702,716	77.7
4	Promudeh	53,913,325	74,796,241	72.1
5	Ministerio de Transporte, Comunicaciones, Vivienda y Construcción	924,897,628	1,291,636,258	71.6
6	MITINCI	15,718,990	59,431,715	26.4
7	Ministerio de Justicia	4,502,176	24,020,614	18.7
8	Ministerio de Educación	270,918,993	1,541,426,162	17.6
9	Ministerio de Salud	254,490,319	1,890,973,821	13.5
10	Ministerio de Pesquería	5,320,743	47,481,655	11.2
11	Ministerio de Trabajo	985,000	29,190,800	3.4
12	Ministerio de Economía	81,022,898	9,223,284,132	0.9
13	Ministerio del Interior	8,067,160	2,637,200,473	0.3
14	Ministerio de Defensa	7,947,440	2,669,240,279	0.3
15	Ministerio de Relaciones Exteriores	0	342,085,787	0.0
16	Presidencia del Consejo de Ministros	0	105,194,399	0.0
	<b>Total</b>	<b>2,567,266,257</b>	<b>21,053,473,922</b>	<b>12.2</b>

(1) Presupuesto de Apertura para Inversiones  
 (2) Presupuesto de Apertura 2002  
 (3) Porcentaje del total del Presupuesto de Apertura  
 Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas. Elaboración: CAD – Ciudadanos al Día

##### 4.1. ¿Cuáles son los ministerios que destinarán más recursos en proyectos de inversión durante el año 2002?

Según Ciudadanos al Día, la lista está encabezada por el Ministerio de la Presidencia con un nivel de inversiones de S/. 351 millones, el mismo que representa el 94% de su presupuesto para el año 2002. En segundo lugar, figura el ministerio de Energía y Minas con S/. 185.2 millones que representa el 82% de su presupuesto total. En tercer lugar, aparece el Ministerio de Agricultura con S/. 403 millones, que significa



## Transparencia en el Presupuesto

el 77,7% de su presupuesto. En cuarto lugar se encuentra el ministerio de Promoción de la Mujer y Desarrollo Urbano con S/. 54 millones, que representan el 72,1% de su presupuesto y en quinto lugar, el ministerio de Transportes que tiene S/. 924 millones, que representan el 71,6% de su presupuesto total. Estos cinco grandes ministerios suman más del 80% del total de inversiones del 2002.

### 4.2. ¿Cuáles son los ministerios que destinarán menores recursos en proyectos de inversión?

Según Ciudadanos al Día, en función a los menores porcentajes respecto de su presupuesto total, en los últimos lugares figuran los ministerios de Economía, Interior, Defensa, Relaciones Exteriores y la Presidencia del Consejo de Ministros. Estos dos últimos no tienen presupuesto para este tipo de gasto.

Si se observa las cifras en función al monto de gasto de inversión, se observa que el Ministerio de Trabajo es el ministerio que menos monto invierte con S/. 985 mil, seguido del ministerio de Justicia con S/. 4.5 millones y el Ministerio de Pesquería con S/. 5.3 millones.

## 5. ¿Cuánto gastan en bienes y servicios?

Los gastos en la adquisición de bienes y servicios constituyen un rubro de mucho interés para los ciudadanos pues en la actualidad el Estado es el principal comprador de la economía. De acuerdo al RankingCAD Gastos en Bienes y Servicios 2002, los 16 ministerios gastarán S/. 2,869 millones, monto que representa el 13.6% del su presupuesto total. Hay ministerios como la Presidencia del Consejo de Ministros que superan el 60% de su presupuesto sólo dedicado al pago de bienes y servicios o el Ministerio de Pesquería que dedica el 57.6 de su presupuesto en similar rubro, mientras que otros tienen una porción menor, como se verá a continuación.

<b>RankingCAD Gastos en Bienes y Servicios 2002 por Ministerios</b> (en nuevos soles)				
Orden	Ministerio	Gasto en Bienes y Servicios <sup>1</sup>	Presupuesto 2002 <sup>2</sup>	% <sup>3</sup>
1	Presidencia del Consejo de Ministros	64,256,960	105,194,399	61.08
2	Ministerio de Pesquería	27,360,564	47,481,655	57.62
3	Ministerio de Salud	986,164,181	1,890,973,821	52.15
4	Ministerio de Relaciones Exteriores	120,625,584	342,085,787	35.26
5	Ministerio de Trabajo	7,963,608	29,190,800	27.28
6	MITINCI	15,803,883	59,431,715	26.59
7	Ministerio de Defensa	587,603,719	2,669,240,279	22.01
8	Ministerio de Justicia	4,445,400	24,020,614	18.51
9	Ministerio de Educación	283,604,045	1,541,426,162	18.40
10	Ministerio de Transporte, Comunicaciones, Vivienda y Construcción	200,024,702	1,291,636,258	15.49
11	Promudeh	11,018,073	74,796,241	14.73
12	Ministerio de Agricultura	64,944,301	518,702,716	12.52
13	Ministerio del Interior	311,133,130	2,637,200,473	11.80
14	Ministerio de Energía y Minas	22,492,464	225,313,044	9.98
15	Ministerio de la Presidencia	18,967,751	373,495,826	5.08
16	Ministerio de Economía	142,903,367	9,223,284,132	1.55
	<b>Total</b>	<b>2,869,311,732</b>	<b>21,053,473,922</b>	<b>13.63</b>

(1) Gasto presupuestado para el año 2002

(2) Presupuesto de Apertura

(3) Porcentaje respecto del total de su Presupuesto de Apertura

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas. Elaboración: CAD – Ciudadanos al Día

### **5.1. ¿Cuáles son los ministerios que destinarán más recursos en la adquisición de bienes y servicios durante el año 2002?**

Según Ciudadanos al Día, en términos del porcentaje del total de su presupuesto, la lista está encabezada por la Presidencia del Consejo de Ministros con un nivel de gasto en adquisiciones de bienes y contratación de servicios de S/. 64,2 millones, el mismo que representa el 61% de su presupuesto para el año 2002. En segundo lugar, figura el ministerio de Pesquería con S/. 27.3 millones que representa el 57.6% de su presupuesto total. En tercer lugar, aparece el Ministerio de Salud con S/. 986 millones, que significa el 52% de su presupuesto. En cuarto lugar se encuentra el Ministerio de Relaciones Exteriores con S/. 120,6 millones, que representan el 35,2% de su presupuesto y en quinto lugar, el ministerio de Trabajo que gasta S/. 7.9 millones, que representan el 27,2% de su presupuesto total.

En términos de montos, el mayor presupuesto de gasto en bienes y servicios lo tiene el Ministerio de Salud con S/. 986,1 millones, seguido del Ministerio de Defensa que tiene un presupuesto de S/. 587.6 millones para el presente año.

### **5.2. ¿Cuáles son los ministerios que destinarán menores recursos en gasto de bienes y servicios?**

Según Ciudadanos al Día, en función a los menores porcentajes respecto de su presupuesto total, en los últimos lugares figuran los ministerios de Agricultura, Interior, Energía y Minas, Presidencia y Economía, todos ellos con un porcentaje de gasto en bienes y servicios menor al 15% de su presupuesto.

Si se observa las cifras en función al monto de gasto, se observa que el Ministerio de Justicia es el portafolio que menos monto gasta en este rubro con sólo S/. 4,4 millones, seguido del Ministerio de Trabajo con S/. 7.9 millones y el Promudeh con S/. 11 millones.

## **6. ¿Cuál es el presupuesto que administran el conjunto de las entidades del Poder Ejecutivo?**

Además de tener a su cargo el presupuesto de sus respectivos pliegos ministeriales, los ministros son titulares de lo que se denomina "un sector presupuestal" que agrupa a varias otras entidades y dependencias públicas. Por ejemplo, el ministro de Economía es titular del "sector Economía" que agrupa a los pliegos: Ministerio de Economía, Oficina de Normalización Previsional, Contaduría Pública de la Nación y Superintendencia de Bienes Nacionales. En total, 16 sectores en su conjunto conforman el presupuesto del Poder Ejecutivo. Este poder del Estado administra durante este año un presupuesto de S/. 34,449 millones, alrededor del US\$ 10 mil millones ó 18% del PBI. El RankingCAD de Presupuesto del Poder Ejecutivo 2001-2002 por sectores, muestra que respecto de lo gastado en el 2001 existe un incremento nominal en el presupuesto del 2002 de 4%, siendo los sectores Educación y Salud, quienes registran las mayores variaciones positivas (17,1% y 15,7% respectivamente), mientras que los sectores Defensa y Trabajo los que tienen las mayores variaciones negativas (-15,1% y -24,7% respectivamente).



**RankingCAD Presupuestos del Poder Ejecutivo  
2001-2002 por Sectores**  
(en nuevos soles)

Orden	Sectores	2002 Presupuestado <sup>1</sup>	%	2001 Ejecutado <sup>2</sup>	%	Variación %
1	Economía y Finanzas	13,783,474,347	40.0	12,754,902,303	38.5	8.06
2	Presidencia	6,145,619,922	17.8	5,813,794,311	17.6	5.71
3	Educación	2,982,413,967	8.7	2,546,595,926	7.7	17.11
4	Defensa	2,708,600,035	7.9	3,189,017,608	9.6	-15.06
5	Interior	2,637,200,473	7.7	2,888,100,219	8.7	-8.69
6	Salud	2,242,916,849	6.5	1,939,453,234	5.9	15.65
7	Transporte, Comunicaciones, Vivienda y Construcción	1,333,204,726	3.9	1,201,032,665	3.6	11.00
8	Agricultura	699,475,123	2.0	787,886,566	2.4	-11.22
9	Promoción de la Mujer y Desarrollo Humano	432,971,706	1.3	466,807,365	1.4	-7.25
10	Justicia	355,690,444	1.0	362,533,234	1.1	-1.89
11	Relaciones Exteriores	342,085,787	1.0	374,167,688	1.1	-8.57
12	Energía y Minas	292,794,832	0.8	254,789,059	0.8	14.92
13	Presidencia del Consejo de Ministros	267,099,991	0.8	279,408,812	0.8	-4.41
14	Industria, Turismo, Integración y Negociaciones Comerciales Internacionales	101,155,920	0.3	89,993,660	0.3	12.40
15	Pesquería	94,657,995	0.3	110,490,485	0.3	-14.33
16	Trabajo y Promoción Social	29,190,800	0.1	38,421,955	0.1	-24.03
	<b>Total</b>	<b>34,448,552,917</b>	<b>100.0</b>	<b>33,097,395,090</b>	<b>100.0</b>	<b>4.08</b>

(1) Presupuesto de Apertura 2002

(2) Devengado al 31 de diciembre del 2001, según Bases de Datos SIAF en el Portal de Transparencia Económica. (15 Marzo2002)

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

Elaboración: CAD – Ciudadanos al Día

### 6.1. ¿Cómo se organiza el Poder Ejecutivo para gastar? ¿Qué es un sector, un pliego y una Unidad Ejecutora?

Según Ciudadanos al Día, para fines de organización presupuestal, el Presupuesto se divide en Sectores, Pliegos y Unidades Ejecutoras. Un Sector agrupa a un conjunto de pliegos (instituciones y ministerios) que gastan el presupuesto a través de sus Unidades Ejecutoras. Por ejemplo, el sector Economía y Finanzas, agrupa no sólo al pliego Ministerio de Economía y Finanzas sino además a los pliegos: Oficina de Normalización Previsional (ONP), Contaduría Pública de la Nación y Superintendencia de Bienes Nacionales, instituciones pertenecientes al sector Economía y Finanzas. A su vez, cada pliego tiene pequeñas unidades de gasto denominadas "Unidades Ejecutoras". Por ejemplo, el pliego Ministerio de Economía tiene como Unidades Ejecutoras a MEF-Administración General, MEF-Administración de la Deuda, MEF- Unidad Especial AID, MEF-Unidad de Coordinación de Préstamos Sectoriales y MEF-Oficina de Inversiones.

Si bien el sector no recibe directamente el presupuesto, pues éste es asignado al pliego, si agrupa a las instituciones que lo reciben, que son los Pliegos y a quienes lo administran en la práctica, que son las Unidades Ejecutoras. Los ministros si bien son los responsables de su pliego, también monitorean la ejecución del gasto del sector al que pertenecen.

El Presupuesto del Poder Ejecutivo para el año 2002 comprende a un total de 16 sectores institucionales, que se desagregan en 104 pliegos presupuestarios (16 ministerios más 88 organismos descentralizados) y alrededor de 500 Unidades Ejecutoras.

 **Para Mejorar****Agenda Pendiente**

- Necesidad de dar a conocer los criterios de asignación presupuestaria. Los ciudadanos deberían tener la posibilidad de conocer la metodología usada para la asignación del presupuesto para cada ministerio y sector presupuestal.
- Los ministerios deberían asumir un rol más proactivo en la explicación de sus presupuestos, su ejecución y rendición de cuentas. En tal sentido, debería contarse con un calendario para la presentación y discusión pública de los presupuestos y objetivos de cada Ministerio y de cada sector.
- Debe evaluarse si es conveniente que exista una alta concentración de los mayores montos del presupuesto en pocos ministerios. (Ello podría generar la percepción que determinados ministerios son más importantes que otros).
- Las entidades deberían utilizar de manera intensiva y con efecto comunicacional, las Tecnologías de Información y Comunicación para explicar aspectos de su rol en la sociedad y dar cuenta del uso de los recursos públicos. En ese sentido, las páginas web de las entidades son mecanismos que podrían ser mejor utilizados.
- Debería existir al interior de las entidades públicas un responsable de garantizar la atención de las solicitudes de información de la ciudadanía o de exigir que se cumpla con las obligaciones de publicación señaladas en las normas de Acceso Ciudadano a Información sobre Finanzas Públicas.
- Debería estudiarse la posibilidad de contar con organismos privados de verificación independiente sobre el nivel de cumplimiento de las normas de transparencia en la información pública por parte de las diversas entidades del Estado.

Lima, 10 de Julio de 2002